

Министерство общего и профессионального образования Ростовской области
государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области
«Новочеркасский промышленно-гуманитарный колледж»
(ГБПОУ РО «НПК»)



**«Противодействие коррупции:
история, проблемы, пути реализации»**

(образовательно-просветительская программа)

Новочеркасск 2016

Пояснительная записка

Одна из наиболее острых тем, которая существует в обществе – коррупция и противодействие ей. Современные антикоррупционные меры в основном направлены на ужесточение контрольных и репрессивных действий и не затрагивают основы существования коррупции в общественном сознании в целом. Отсюда воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления – важнейшая задача современного образования. Система антикоррупционных идей, взглядов, принципов, в которых отражается негативное отношение личности, социальных групп и всего общества к коррупции, должна органично дополнить мировоззренческую картину подрастающего поколения.

Программа рассчитана на *18 часов* и предназначена для обучающихся колледжа, ее реализация возможна:

- в составе учебных дисциплин и модулей: содержание программы раскрывается модульно в рамках учебных тем различных учебных дисциплин: истории, обществознания, экономики, основ права, литературы и др.

- в ходе мероприятий внеучебной воспитательной работы с обучающимися.

Данная программа, способствуя распространению антикоррупционных идей и взглядов, призвана помочь созданию атмосферы неприятия коррупции, предупреждению коррупционного поведения граждан.

Цель программы :

Создание условий для воспитания негативного отношения к коррупции, формирования антикоррупционного мировоззрения, предупреждения коррупционного поведения обучающихся.

Задачи программы:

- формирование комплекса знаний об исторических формах коррупции, особенностях ее проявления и вредных последствиях в различных сферах жизнедеятельности;

- выявление и корректировка отношений обучающихся к проблемам коррупции;

- развитие навыков личностной оценки данного социального явления с позиции морали;

- стимулирование мотивации антикоррупционного поведения, соответствующего отечественным правовым и этическим нормам.

При изучении содержания по антикоррупционной тематике рекомендуется широко использовать индивидуальные и групповые проектные формы работы, круглые столы, дискуссии, деловые игры и т.п., что поможет: показать на конкретных примерах, к каким последствиям может приводить коррупция при попустительстве со стороны государства и общества; раскрыть «невыгодность» коррупционного поведения для каждого члена общества; выявить наиболее эффективные пути противодействия различным формам проявления коррупции в повседневной жизни. Стратегия

действий преподавателей должна опираться на объективные данные, исторический опыт, которые опровергают социально-психологические стереотипы, традиционные заблуждения части населения в том, что коррупция характерна для российской ментальности, малоопасна, неистребима, а ее дальнейшая «судьба» не зависит от каждого члена общества.

Содержание программы

Введение (2 часа). Коррупция как фактор, угрожающий национальной безопасности. Актуальность проблемы противодействия коррупции. Древние восточные и античные авторы о коррупции. Устное народное творчество о жадности, взяточничестве. Выдающиеся деятели о коррупции.

Формы проведения мероприятий:

- Конкурс рефератов на тему: «Коррупция и ее общественная опасность»
- Тематический классный час «Русские писатели и поэты о взятках и жадности»
- Компьютерная презентация «Выдающиеся деятели культуры и искусства о коррупции»

Тема 1. Коррупция как социальное явление (4 часа)

Происхождение термина «коррупция». Многообразие определений коррупции. Правовые, политические, экономические, морально-этические, бытовые подходы к определению коррупции.

Понятие коррупции. Сущность и содержание коррупционных отношений. Две составляющие коррупции: правовая (коррупционные правонарушения, преступления) и этическая (этические коррупционные нарушения). Этические отклонения как основа распространения коррупции в обществе. Основные признаки коррупционного действия.

Причины появления и живучести этого социального недуга. Отношение к взяточничеству в мировых религиях (христианство, ислам, буддизм).

География коррупции. Политический режим и коррупция. Причины высокого уровня коррупции в странах с экономикой переходного периода.

Коррупция как фактор нарушения прав человека. Показатели (рейтинги, индексы, статистика) коррупции в обществе. Необходимость их критического анализа и осмысления. Виды коррупции. Формы проявления коррупции (злоупотребление служебным положением, взяточничество, вымогательство, фаворитизм, протекция и т.д.).

Коррупция как социально опасное явление. Негативные последствия коррупции в различных сферах жизнедеятельности общества (социальной, политической, экономической, а также в повседневной жизни человека).

Формы проведения мероприятий:

- Конкурс рефератов на тему: «Коррупция и нравственность»,
- Социологический опрос на тему «Мое отношение к коррупции», «Причины коррупции»
- Круглый стол на тему: «Коррупция как форма девиации»
- Дискуссия на тему: «Можно ли победить коррупцию?»
- Тематический классный час на тему: «Коррупция в образовании. Способы благодарности. Подарки»

Тема 2. Явление коррупции в мировой истории (2 часа)

Отношение государства и общества к коррупции. Способы борьбы с коррупцией, их эффективность в цивилизациях Древнего мира и Средневековья, странах доколониального Востока. Римская республика и империя. Римское право о коррупции.

Новации в образе жизни, характере мышления, ценностных ориентирах и социальных нормах в эпоху Нового времени. Эволюции коррупции в развитых странах на рубеже XIX-XX вв. Появление клептократических режимов во второй половине XX в. Современное мировое сообщество в борьбе с коррупцией.

Формы проведения мероприятий:

- Конкурс рефератов на тему: «Коррупция Древнего мира», «История коррупции и борьба с ней»
- Тематический классный час на тему «Эволюция коррупции», «Мировое сообщество в борьбе с коррупцией»
- Дискуссия «Способна ли борьба с коррупцией изменить мир в лучшую сторону?»

Тема 3. Исторический опыт противодействия коррупции в Российском государстве (4 часа)

Традиция «почести», подношения даров. Правовые памятники Древней Руси. Посулы (подношения). «Почесть» (официально незапрещенная форма добровольного приношения). Мздоимство (действия без нарушения закона). Лихоимство (действия, нарушающие законодательство). Отношение государства к данным явлениям в XIV-XV вв.

Судебник 1497 г. – первое законодательное ограничение коррупционных действий. Судебник Ивана IV 1550 г. Официальное признание взяточничества тяжким преступлением. Запрещение «посулов». Введение надзора начальников за своими подчиненными.

Система «кормлений». Негативная роль «кормлений» в разъедании госаппарата коррупцией. Ликвидация института «кормлений» Земской реформой 1555–1556 гг.

Соляной бунт 1648 г. в Москве как антикоррупционное выступление москвичей. Соборное Уложение 1649 г. Отсутствие серьезных изменений в правовом регулировании борьбы со взяточничеством.

Противоречивый характер борьбы со взяточничеством, казнокрадством в эпоху Петра I. Введение фиксированной ежемесячной платы служащим. Введение института фискалов Учреждение прокуратуры. Указа Петра I «О воспрещении взяток и посулов и о наказании за оное» (24 декабря 1714 г.).

Фаворитизм как фактор распространения коррупции. Упорядочивание внутреннего управления России при Екатерине II.

Причины, порождающие должностные преступления. Социально-политические противоречия в государственном управлении империи. Непоследовательность в борьбе с должностной преступностью. Превращение коррупции в механизм государственного управления в XIX в.

Отношение общества к мздоимству и лихоимству. Примеры честного служения государству и обществу. Художественные образы взяточников и мздоимцев в литературе и искусстве (А. Данте, У. Шекспир, Н.В. Гоголь, М.Е. Салтыков-Щедрин, И.И. Лажечников, А.В. Сухово-Кобылин, И.П. Крылов, А.Н. Островский, А.С. Грибоедов и др.).

Антикоррупционные меры в советском государстве. Отношение к коррупции как буржуазному пережитку, единичному явлению. Развитие «теневой экономики» и коррупции в военные и послевоенные годы. «Компанейщина» в борьбе с коррупцией. Показательные процессы советской карательной юриспруденции. Отсутствие системы в борьбе с коррупцией в СССР.

Художественные образы «переродившихся» советских служащих (произведения В. Маяковского, И. Ильфа и Е. Петрова, М. Зощенко, М. Булгакова и др.).

Переход к рыночным отношениям в 1990-х гг. Ускоренная капитализация экономических отношений общества. Всплеск коррупции. Институционализация коррупции. Расширение антикоррупционной нормативно-правовой базы в России 90-х гг. XX в. Причины низкой эффективности противодействия коррупции.

Формы проведения мероприятий:

- Тематический классный час на тему: «История коррупции в России»
- Литературный диспут на тему: «Художественные образы коррупционеров в произведениях русских писателей»
- Рефераты на тему: «Причины, порождающие коррупцию», «История коррупции и борьба с ней»

Тема 4. Антикоррупционная политика в мире и современной России (6 часов)

Понятие антикоррупционной политики, ее содержание. Субъекты антикоррупционной политики: международные (ООН, Совет Европы, СНГ и

др.), национальные, региональные и муниципальные. Опыт международной борьбы с коррупцией. Современные модели стратегии борьбы с коррупцией (Сингапур, Швеция, Китай и др.).

Международное антикоррупционное законодательство (Конвенция ООН против коррупции. Конвенция Совета Европы по уголовной ответственности за коррупцию и др.). Международный день борьбы с коррупцией - 9 декабря.

Россия в мировых интеграционных процессах. Участие России в формировании современной антикоррупционной международно-правовой системы. Законодательные акты, регулирующие сферу противодействия коррупции и повышающие прозрачность деятельности органов государственной власти РФ.

Уголовный кодекс РФ о взяточничестве (ст. 290, ст. 291). Молодежь как объект или субъект возможных коррупционных действий. Меры противодействия коррупции в ОУ. Открытость информации как способ борьбы с коррупцией. Роль СМИ. Национальный план противодействия коррупции. Федеральный закон «О противодействии коррупции», Областная долгосрочная программа «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2012-2014 годы». Областная долгосрочная программа «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015-2020 годы»,

Меры государственного и общественного контроля за реализацией антикоррупционной программы в РФ.

Формы проведения мероприятий:

- Дебаты на тему « Аргументы «за» и «против» коррупции»
- Круглый стол с работниками правоохранительных органов на тему: «Борьба с коррупцией в Ростовской области», «Закон для всех один », «Антикоррупционное законодательство»
- Конкурс социальной рекламы «Мы против коррупции», «Взятке-НЕТ!!!», «АНТИКОРРУПЦИЯ»
- Тематический классный час на тему : «Основные элементы противодействия коррупции», «Коррупция: иллюзия и реальность»

Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ
2. Уголовный кодекс РФ
3. Областная долгосрочная программа «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2012-2014 годы».
4. Областная долгосрочная программа «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2015-2020 годы».
5. Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы.
6. Федеральный закон от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции».
7. Федеральный закон от 17.07. 2009 г. №172 - ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов».
8. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. №460, плана Федеральной службы исполнения наказаний и противодействию коррупции от 21.05. 2009 г.

Список литературы

1. Антикоррупционное воспитание: система воспитательной работы по формированию у учащихся антикоррупционного мировоззрения в образовательном учреждении: мет. рекомендации /Е.Н. Барышников, Н.В. Григорян, Л.М. Беловицкая, М.В. Бойкина: научн. ред. С.В. Жолован.- СПб: СПб АППО, 2010. – 56с.
2. Актуальные проблемы антикоррупционной политики в РФ. Сборник. М.: Центр Юр Инфор, 2011. – 58 с.
3. Богданов И.Я., Калинин А.П. Коррупция в России: Социально-экономические и правовые аспекты / И.Я. Богданов, А.П. Калинин – М., 2011. – 64 с.
4. Бондарев В. Общество против коррупции, Московский институт политических исследований /В.Бондарев – М., 2008. – 248 с.
5. Журавлева О.Н. Формирование антикоррупционного мировоззрения школьников на уроках истории и обществознания: мет. пособие. / О.Н. Журавлева - М.: «Вентана-Граф», 2009. – 68 с.
6. Ипполитов К.Х., Макаров В.Б. Принципы и основные направления программы борьбы с коррупцией / К.Х. Ипполитов, В.Б. Макаров //Следователь. – 2008. – №10.
7. Казанцев Н.М. К вопросу о совершенствовании антикоррупционной политики / Н.М. Казанцев // Следователь. – 2008. - №10.
8. Качкина Т.Б. Противодействие коррупции через образование: мет. рекомен. /Т.Б. Качкина, А.В. Качкин. – Ульяновск, ОАО «Областная типография «Печатный двор».- 2010. – 92 с.
9. Кошочков В.А. О стратегии борьбы с коррупцией в России / В.А. Кошочков //Коррупционные, политические, экономические, организационные и правовые проблемы /Под ред. В.В. Лунеева. – М., 2001.

10. Куракин А.В. Государственная служба и коррупция / А.В. Куракин
- М., 2009.

11. Максимов С.В. Коррупция. Закон. Ответственность /С.В. Максимов
- М., 2006.

12. Сперанский А.М. Еще нечто о свободе и рабстве. Введение к
уложению государственных законов /А.М. Сперанский //Права человека и
правовая мысль России (XVII- начало XIX в.) Курск, 2011.